

# Raport z konsultacji społecznych

## Wybrane elementy Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu

### Polityka rozwoju lotnictwa cywilnego w Polsce do 2030 r. (z perspektywą do 2040 r.).

ZAMAWIAJĄCY

Ministerstwo Infrastruktury

DATA / WERSJA: 22.08.2023

NUMER DOKUMENTU: 5071/3

---



# Multiconsult

POLSKA



# Raport z konsultacji społecznych

## Wybrane elementy Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu

### Polityka rozwoju lotnictwa cywilnego w Polsce do 2030 r. (z perspektywą do 2040 r.).

#### SZCZEGÓŁOWY PLAN DZIAŁAŃ

PROJEKT	<i>Wybrane elementy Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu Polityka rozwoju lotnictwa cywilnego w Polsce do 2030 r. (z perspektywą do 2040 r.).</i> [dalej na potrzeby oferty zwanego „PRLC”]	NUMER DOKUMENTU	5071/3
TYTUŁ	Raport z konsultacji społecznych	DYREKTOR PROJEKTU	Andrzej Krzyszczał
ZAMAWIAJĄCY	Ministerstwo Infrastruktury	PRZYGOTOWAŁ	Joanna Borzuchowska Izabela Grudzińska Katarzyna Mieczkowska Paulina Sękułska Piotr Poborski Piotr Szmit Andrzej Chyla Krzysztof Badora
		DZIAŁ MULTICONSULT POLSKA	Pion Doradztwa Technicznego i Środowiskowego

#### STRESZCZENIE

Raport z konsultacji społecznych stanowi podsumowanie przeprowadzonego na potrzeby oceny strategicznej udziału społecznego.

## SPIS TREŚCI

1	Informacje ogólne o dokumencie strategicznym pn.: „Polityka rozwoju lotnictwa cywilnego w Polsce do 2030 r. (z perspektywą do 2040 r.)” i prognozie o oddziaływaniu na środowisko.....	5
2	Przebieg konsultacji społecznych .....	6
3	Podsumowanie konsultacji społecznych.....	7

## Spis rysunków

Rysunek 1 Wykres ilości uwag odnoszących się do dokumentu PRLC oraz Prognozy .....	8
Rysunek 2 Wykres przedstawiający preferencje interesariuszy odnośnie sposobu zgłaszania uwag .....	8

## Załączniki

1. Obwieszczenie o przystąpieniu do konsultacji społecznych zamieszczone na stronie Ministerstwa Infrastruktury
2. Ogłoszenie w Gazecie Wyborczej
3. Ankieta on-line
4. Zestawienie uwag i wniosków wraz z odpowiedziami
5. Opinia GIS
6. Opinia GDOŚ

## **1 Informacje ogólne o dokumencie strategicznym pn.: „Polityka rozwoju lotnictwa cywilnego w Polsce do 2030 r. (z perspektywą do 2040 r.)” i prognozie o oddziaływaniu na środowisko**

Projekt pod nazwą: „Polityka rozwoju lotnictwa cywilnego w Polsce do 2030 r. (z perspektywą do 2040 r.)”, (dalej: PRLC) jest dokumentem definiującym główne założenia odnośnie celów, kierunków i sposobów kreowania i realizacji rządowej polityki, w myśl zasad dotyczących polityk publicznych, określonych ustawą z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2019 r. poz. 1295 ze zm.).

Celem głównym PRLC jest wskazanie kierunków, w których powinien rozwijać się rynek lotniczy w Polsce, jako element wspólnego europejskiego rynku lotniczego, a co za tym idzie, przyczyniać się do długoterminowego wzrostu gospodarczego Polski. Polityka Lotnicza uzupełnia kierunki rozwoju określone w dokumentach programowych wyższego rzędu, tj. „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)” oraz „Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku”.

Prognoza oddziaływania na środowisko w ramach procedury SOOŚ została przygotowana do projektu ww. dokumentu. Projekt PRLC został udostępniony w dniu podpisania umowy, tj. 25.04.2023 r., a następnie był modyfikowany. Prognoza uwzględniała te modyfikacje na bieżąco. Projekt Prognozy został zaakceptowany przez Zamawiającego w dniu 5.07.2023 r.

## 2 Przebieg konsultacji społecznych

W ramach prac nad dokumentem PRLC oraz strategiczną oceną oddziaływania na środowisko, przeprowadzono ogólnopolskie konsultacje społeczne, które trwały od 8 lipca do 7 sierpnia 2023 r. Konsultacje te stanowiły element udziału społecznego określonego w ustawie OOŚ. Wszyscy zainteresowani mogli zapoznać się z ww. dokumentami tj. z projektem Polityki Rozwoju Lotnictwa Cywilnego w Polsce do 2030 r. (z perspektywą do 2040 r.), oraz projektem Prognozy oddziaływania na środowisko ww. dokumentu, a także mogli złożyć uwagi i wnioski do obu dokumentów. Umożliwiono następującą formę zapoznania się z dokumentami:

- wgląd do wersji papierowych i elektronicznych w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury w ww. terminie w godzinach 9.00-15.00,
- wgląd do wersji elektronicznych zamieszczonych na stronie: <https://www.gov.pl/web/infrastruktura/obwieszczenie-z-7-lipca-2023-r>

Celem konsultacji społecznych było umożliwienie każdemu obywatelowi możliwości wyrażenia swojej opinii o tych dwóch dokumentach.

Obwieszczenie o przystąpieniu do konsultacji społecznych zostało zamieszczone na stronie Ministerstwa Infrastruktury (Załącznik nr 1) oraz w ogólnopolskim dzienniku – Gazeta Wyborcza (Załącznik nr 2) w dniu 7.07.2023 r.

Informacja dotycząca konsultacji społecznych została również zamieszczona na wielu ogólnopolskich portalach internetowych, m. in:

- na stronie „Strefa Biznesu”: <https://strefabiznesu.pl/ruszyly-wazne-konsultacje-spoeczne-dotyczace-lotnictwa-uwaga-samolot-przelatujacy-nad-osiedlem-moze-obnizyc-cene-twojej/ar/c3-17707743>
- na stronie „Warto Wiedzieć”: <https://wartowiedziec.pl/komunikacja-i-transport/60708-jaka-bedzie-polityka-rozwoju-lotnictwa-cywilnego-ruszaja-konsultacje-spoeczne>
- na stronie „Wirtualny Nowy Przemysł”: <https://www.wnp.pl/logistyka/mi-ruszaja-konsultacje-spoeczne-polityki-rozwoju-lotnictwa-cywilnego-w-polsce-do-2030-r,729598.html>
- w zakładce Aktualności na stronie Ministerstwa Infrastruktury: <https://www.gov.pl/web/infrastruktura/ruszaja-konsultacje-spoeczne-oceny-oddziaływania-na-srodowisko-polityki-rozwoju-lotnictwa-cywilnego-w-polsce-do-2030-r-z-perspektywa-do-2040-r>

Obywatele mieli możliwość zgłaszania uwag w dowolnej formie, także bez konieczności podawania danych osobowych. Dostępne opcje zostały wymienione poniżej:

- za pośrednictwem ankiety online zamieszczonej na stronie internetowej: <https://forms.office.com/e/UxSRuNQVKc> (Załącznik nr 3),
- przesyłając drogą pocztową lub kurierem na adres Departamentu Lotnictwa, Ministerstwa Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa,
- składając osobiście w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury (Kancelaria Główna),
- przesyłając pocztą elektroniczną na adres e-mail: [konsultacje\\_prlc@multiconsult.com.pl](mailto:konsultacje_prlc@multiconsult.com.pl),
- ustnie do protokołu w godzinach od 9.00- 15.00 w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa.

Ponadto, do następujących podmiotów zostały bezpośrednio wysłane pisma z informacją o rozpoczęciu konsultacji społecznych:

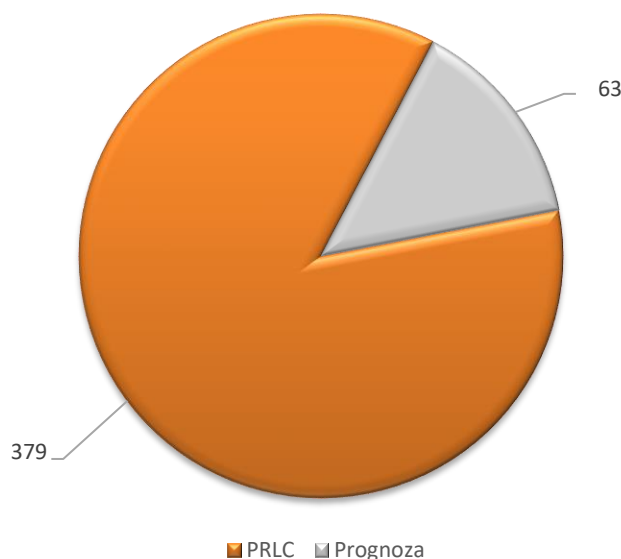
- Górnośląskie Towarzystwo Lotnicze S.A. w Katowicach, ul. Wolności 90, 42-625 Ożarówce;

- Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa – Modlin Sp. z o.o., ul. gen. Wiktora Thommee 1a, 05-102, Nowy Dwór Mazowiecki;
- Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków – Balice Sp. z o.o., ul. kpt. M. Medveckiego 1, 32-083 Balice;
- Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych, ul. Sanguszki 1, 00-222 Warszawa;
- Port Lotniczy Gdańsk im. Lecha Wałęsy Sp. z o.o., ul. Słowackiego 200, 80-298 Gdańsk;
- Port Lotniczy im. Ignacego Paderewskiego Bydgoszcz S.A., Al. Jana Pawła II 158, 85-151 Bydgoszcz;
- Port Lotniczy Lublin S.A., ul. Jana III Sobieskiego 1, 21-040 Świdnik;
- Port Lotniczy Łódź im. Władysława Reymonta Sp. z o.o., ul. gen. S. Maczka 35, 94-328 Łódź;
- Port Lotniczy Poznań – Ławica Sp. z o.o., ul. Bukowska 285, 60-189 Poznań;
- Port Lotniczy Rzeszów – Jasionka Sp. z o.o., Jasionka 942, 36-002 Jasionka;
- Port Lotniczy Szczecin – Goleniów im. NSZZ Solidarność Sp. z o.o., Glewice 1a, 72-100 Goleniów;
- Port Lotniczy Wrocław Sp. z o.o., ul. Graniczna 190, 54-530 Wrocław;
- Polskie Porty Lotnicze S.A., ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
- Warmia i Mazury Sp. z o.o., Szymany 150, 12-100 Szczytno;
- Związek Regionalnych Portów Lotniczych, ul. Złota 59,
- Związek Zawodowy Kontrolerów Ruchu Lotniczego, ul. Wieżowa 8, 02-147 Warszawa;
- Związek Zawodowy Pracowników Portu Lotniczego Warszawa – Okęcie, ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
- Polskie Linie Lotnicze LOT, ul. Komitetu Obrony Robotników 43, 02-146 Warszawa
- Linie lotnicze Enter Air, ul. Komitetu Obrony Robotników 74, 02-146 Warszawa, Polska
- Rada Przewoźników Lotniczych BARIP Polska, Adama Mickiewicza 23, 01-517 Warszawa.

### 3 Podsumowanie konsultacji społecznych

Konsultacje społeczne, dotyczące zarówno dokumentu strategicznego jak i Prognozy, spotkały się z dużym odzewem zwłaszcza wśród osób powiązanych ze środowiskiem lotniczym. Większość uwag odnosiła się do projektu PRLC, gdzie wskazywano obszary, w których konieczna jest zmiana zapisów oraz doszczegółowienie informacji zawartych w dokumencie. Poruszone zostały również kwestie budowy CPK oraz rozwoju innych lotnisk w Polsce.

Rysunek 1 Wykres ilości uwag odnoszących się do dokumentu PRLC oraz Prognozy

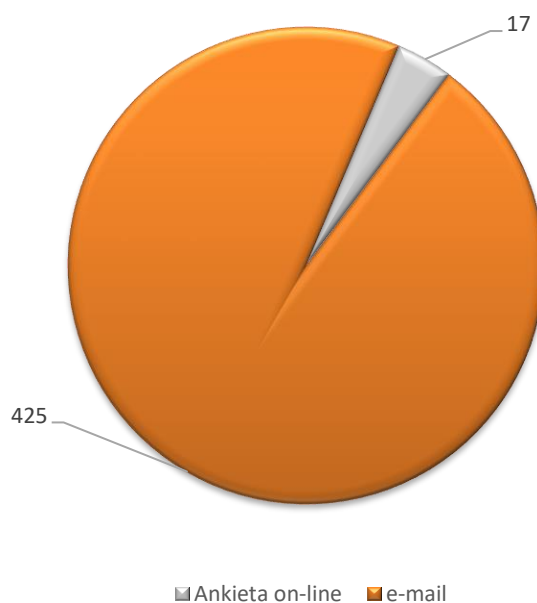


Źródło: Opracowanie własne na podstawie zestawienia zebranych uwag

Na diagramie przedstawiono ilość uwag odnoszącą się do dokumentu PRLC oraz do Prognozy. Łączna ilość zebranych uwag wynosiła : 442. Ilość uwag i zainteresowanie omawianym tematem pokazuje jak duże znaczenie ma ta polityka dla całego środowiska lotniczego.

Największą popularnością cieszyło się przesłanie uwag za pomocą e-maila, bowiem 96% interesariuszy wybrało właśnie taką formę.

Rysunek 2 Wykres przedstawiający preferencje interesariuszy odnośnie sposobu zgłaszania uwag



Źródło: Opracowanie własne na podstawie zestawienia zebranych uwag



Proces przeprowadzenia konsultacji społecznych spełniał wymogi ustawy OOS w zakresie informowania społeczeństwa, umożliwienia zapoznania się z projektami PRLC oraz Prognozy, możliwości wnoszenia uwag oraz ich uwzględnienia. Ministerstwo Infrastruktury badało zasadność każdej uwagi odnoszącej się do projektu PRLC, natomiast autorzy Prognozy analizowali uwagi dotyczące tego dokumentu. Szczegółowe zestawienie uwag i wniosków wraz z odniesieniem się do nich zostało przedstawione w Załączniku nr 4. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska oraz Główny Inspektor Sanitarny również przedstawili opinie na temat Prognozy, które w całości będą uwzględnione przy opracowywaniu finalnej wersji.

Główny Inspektor Sanitarny wskazał, że Prognoza oddziaływania na środowisko winna uwzględniać wpływ planowanej infrastruktury lotniskowej m.in. w aspekcie planowanego powstania nowej sieci radiolaterni oraz stacji bazowych telefonii komórkowej na środowisko, w tym na zdrowie ludzi, w zakresie narażenia na pola elektromagnetyczne.

Uwagi Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska odnosiły się m.in. do uzupełnienia treści o ostateczne ustalenia zawarte w decyzji środowiskowej wydanej 7 lipca 2023 r. dla lotniska CPK, w szczególności dotyczące działań ograniczających, minimalizujących i kompensujących negatywne oddziaływania. Organ wskazał również na potrzebę dokonania ponownej analizy wpływu PRLC na obszary Natury 2000. Zaproponowano również, aby w Prognozie zaproponować możliwe do zastosowania działania łagodzące/ograniczające oddziaływania skumulowane. Wskazane zostały także omyłki pisarskie, które na etapie wydania ostatecznej wersji dokumentu zostaną poprawione.

Opinie znajdują się w załączniku 5 (GIS) oraz załączniku 6 (GDOŚ).